关于“第一书记”工作制度推进情况报告

国家税务总局南通市税务局

近年来，国家税务总局南通市税务局结合机构改革和新时代党建工作新要求，创新实施“第一书记”工作制度，通过机制运行有效带动了领导干部充分履行“一岗双责”，有力促进了党建税收深度融合，有序推进了机关党支部组织生活的制度化、规范化和标准化。现将基本情况汇报如下：

一、背景及基本情况

（一）创建背景

根据《中国共产党支部工作条例（试行）》以及全市税务系统“下抓两级、抓深一层”党建工作机制精神要求，创新实施“第一书记”工作制度，主要基于以下四个方面的考虑：**一是着眼于**依分工有效履行“一岗双责”，持续压实管党治党责任。**二是着眼于**规范领导干部的“双重组织生活”制度，持续强化领导干部的监督管理。**三是着眼于**有效解决机关党建“灯下黑”的问题，持续推进机关党支部组织生活制度化规范化建设。**四是着眼于**有效破解党建与业务工作“两张皮”的问题，持续提升党建与税收工作的融合度。

（二）基本情况

**1.创新组织机制**。创新优化机关党支部设置，按党委委员分管科（股）室划分党支部，由党委委员担任所在党支部第一书记，代表党委对所在党支部进行指导，支持党支部书记做好党支部全面工作。目前，南通市税务系统市县两级共明确了83人担任“第一书记”，其中市局11个局领导分别担任分管科（室）所在党支部“第一书记”。

**2.聚焦任期目标**。落实“六个一”的工作要求：**每季**对所在党支部党建工作提出一次指导意见，**每季**听取一次联系党支部党建情况报告，**每半年**开展一次专题党课辅导，**每年**参加一次组织生活会，**每年**组织一次督导检查，**每年**总结推广一条成功经验，实现党建管理“线上”与“线下”、机关与基层、领导干部与普通党员多维互动，推动各级党委委员切实履行“一岗双责”，实现全面从严治党在基层落地生根见效。

**3.压实责任推进**。将“第一书记”抓支部党建工作情况纳入每月局务会“报大事议难事查要事”进行专题汇报；进一步完善党建工作绩效考评指标，结合“劳动竞赛”，按季度点评“第一书记”工作制度落实情况；严格落实“第一书记”年初承诺、年底述职评议工作机制，全面全程接收考评监督。

**4.专家调研认可**。积极探索、大胆创新，及时总结工作中的好经验、好做法，形成“第一书记”特色品牌。2019年年底，“第一书记”工作法得到了全国党建专家甄小英的充分肯定，相关经验做法被人民论坛网专题引用。

二、做法成效

一是聚焦“第一要务”，支部的党性更“红”。各党委委员始终把旗帜鲜明讲政治作为第一要务，坚持在学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于税收工作的重要论述和党的创新理论上先学一步、学深一层。“不忘初心、牢记使命”主题教育开展期间，各党委委员带头抓学习、上党课、谈体会、晒笔记、作点评，通过“先学深学领学”带动支部全体党员守初心、担使命，找差距、抓落实，做到学有所获、学有所悟、学有所得，以理念上的清醒保证政治上的坚定。

二是牢记“第一身份”，支部的响应更“快”。作为“第一书记”，以支部大会、党小组会的形式第一时间将党委的决策部署和指示精神传达至每位党员，同时“一竿子到底”做出部署，“点对点反馈”抓好落实，做到信息高效传递、工作高频共振；按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，深入推进“六一工作法”“一线工作法”，建立责任清单、让“第一书记”知责明责，履责尽责，在支部内主动担当作为，狠抓各项工作落实。

三是勇担“第一责任”，支部的基础更“实”。各党委委员主动参加双重组织生活，自觉贯彻落实党支部工作计划和活动安排，促进“三会一课”、主题党日制度更细更实，及时对党支部重大事项、重要部署的研究决策发表见解、提出建议，指导支部深入开展政治生日、“一支部一品牌”创建和“千名税干进万企 减税降费送春风”专题走帮服等活动，通过以上率下、示范带动、积极参与推动支部规范化标准化建设，党支部党建基础持续加强、团队氛围更加浓厚、工作绩效显著提升。

四是践行“第一使命”，支部的融合更“深”。指导所在党支部深化落实“一轴四轮”党建工作机制，促进党建与税收工作一体落实、融合推进。带领支部党员积极开展“千名税干进万企、减税降费送春风”走帮服、“战疫情促发展、服务全面小康”便民办税送春风等系列活动，带头走访企业、带头宣讲政策、带头服务群众。深化“党建+项目”一体化推进机制，指导支部落实“支部委员重点项目主领、党员业务骨干创新项目主创、青年党员志愿服务主办”工作，不断提升项目的政治站位、创新性和融合度。

五是秉承“第一情怀”，支部的氛围更“活”。带头积极宣传推介“真诚税务”融合党建服务名牌，每季度对所在支部开展一次以“真深入、真服务、真解困、真见效”为主题的“四真调研”，每半年与党支部书记、支部委员、党小组组长谈心一次，每年实现对支部党员谈心谈话全覆盖，打通支部班子、领导班子、支部书记、支委和普通党员互动交流渠道，充分激发基层党员的生机活力。

六是保持“第一姿态”，支部的干劲更“足”。突出绩效目标导向，激励干事创业活力。创新引入“劳动竞赛”机制，出台《劳动竞赛示范岗评比活动实施办法》，实行“月评排名、季考夺旗、年争位次”。第一书记靠前指挥，发扬“咬定目标、马上就办、真抓实干、干就干好”的扎实作风，让全体干部快速融入全局竞赛，实现绩效提升的同频共振。纳税人评议及人大评议“两个满意度”稳居前列，条块绩效保持第一方阵，全局工作站上了更高平台。

三、推广建议

1.建议首先在成立机关党委或党总支的单位先行试点，便于“第一书记”模式的复制和推广。关键在于党委（党组）委员能够按照职能分工设立党支部。

2.对于人数较少的单位，建议将党委（党组）委员划入分管处（室）所在党小组，履行“第一书记”的职责，强化党小组的政治属性和组织功能。

3.为方便推广，可通过会议推荐或文件转发的形式推进此项工作，市税务局将积极配合做好各项工作，确保市委徐惠民书记的指示要求落到实处。